

Statnett SF  
Postboks 4904 Nydalen  
0423 OSLO

Asgeir Vagnildhaug

Vår dato: 26.05.2015  
Vår ref.: 201307847-21  
Arkiv: 617  
Deres dato: 14.12.2014  
Deres ref.:

Saksbehandler:  
Olav Haaverstad  
22959774 - 41679196/olah@nve.no

## **Statnett SF - Godkjenning av miljø-, transport- og anleggsplan for ny 420 kV kraftledning Namsos - Storheia i Namdalseid, Namsos, Osen, Overhalla, Roan og Åfjord kommuner, Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylker**

Vi viser til oversendelse av miljø-, transport- og anleggsplan av 14.12.2014 for ny 420 kV kraftledning Namsos – Storheia.

Saken er behandlet med hjemmel i vilkår gitt i oppdatert anleggskonsesjon av 09.02.2015.

### **Bakgrunn**

NVE gav Statnett SF (Statnett) i vedtak av 7. juni 2010 konsesjon til å bygge og drive en ny 420 kV kraftledning fra Namsos via Roan til Storheia. Vedtaket ble påklaget og oversendt Olje- og energidepartementet (OED) for endelig avgjørelse. OED fattet vedtak i klagesaken den 26.8.2013. Samme dag ble det også gitt endelig konsesjon fra departementet til fire vindkraftverk og 132 kV samordnet nettilknytning på Fosen, samt konsesjon til fire vindkraftverk og kraftledninger i Snillfjordområdet. NVE utstedte oppdatert anleggskonsesjon for kraftledningen den 09.02.2015. Konsesjonen gjelder også for bygging og drift av ny Roan transformatorstasjon og Storheia transformatorstasjon med konsesjonsøkte endringer.

Konsesjonen er gitt med vilkår om at det skal utarbeides en miljø-, transport- og anleggsplan som skal godkjennes av NVE før anleggsstart. I konsesjonen er det også stilt vilkår knyttet til kamuflerende tiltak, begrenset skogrydding, traséjusteringer, hensyn til reindrift og før- og etterundersøkelser av utvalgte fuglearter. Omtale av disse vilkårene fremgår av den innsendte planen.

Statnett har utarbeidet tre MTA for prosjektet; en for kraftledningen og en for hver av transformatorstasjonene i Roan og Storheia. MTA som her tas til behandling gjelder kraftledningen. NVE avholdt dialogmøter med berørte kommuner og Statnett om detaljplanlegging og videre oppfølging den 2.-4. september 2014, og befarte ledningstraséen og transformatorstasjons plasseringene i samme tidsrom. Etter at NVE mottok MTA for behandling fra Statnett den 14.12.2014, ble planene sendt på en begrenset høring til kommuner, fylkesmenn, fylkeskommunen, Sametinget og reindriftsinteresser med frist for uttalelse 28.01.2015.

E-post: [nve@nve.no](mailto:nve@nve.no), Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: [www.nve.no](http://www.nve.no)

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

**Hovedkontor**  
Middelthunsgate 29  
Postboks 5091, Majorstuen  
0301 OSLO

**Region Midt-Norge**  
Vestre Rosten 81  
7075 TILLER

**Region Nord**  
Kongens gate 14-18  
8514 NARVIK

**Region Sør**  
Anton Jenssensgate 7  
Postboks 2124  
3103 TØNSBERG

**Region Vest**  
Naustdalsvn. 1B  
Postboks 53  
6801 FØRDE

**Region Øst**  
Vangsvieien 73  
Postboks 4223  
2307 HAMAR

## Vedtak

*Med hjemmel i konsesjonen datert 09.02.2015 godkjenner NVE fremlagte miljø-, transport- og anleggsplan for bygging av ny 420 kV kraftledning fra Namsos til Storheia i Namdalseid, Namsos, Osen, Overhalla, Roan og Åffjord kommuner.*

Vårt vedtak forutsetter at de fremlagte planer for miljø og transport ikke går ut over vilkår og forutsetninger gitt i konsesjonen. Vi gjør oppmerksom på at tiltakshaver må sørge for å skaffe seg nødvendige privatrettslige rettigheter før anleggsarbeidene starter.

## Vilkår

- NVE skal orienteres om når anleggsarbeidet starter, ved viktige og/eller kritiske faser ved byggearbeidet og når anlegget blir satt i drift.
- Det kan fra NVEs miljøtilsyn bli stilt krav om ytterligere detaljering og krav til dokumentasjon for deler av anlegget.
- Dersom virksomheten avdekker vesentlige avvik som har medført, eller kan medføre betydelig skade på miljøet, skal dette umiddelbart rapporteres til NVE. Rapporteringen må også angi hvilke tiltak som er, eller vil bli iverksatt for å lukke avviket, hindre gjentakelser og avbøte mulige skader.
- Statnett skal invitere Fosen reinbeitedistrikt til dialogmøter i anleggsfasen, minimum to per år.
- Naturlig revegetering skal være hovedprinsippet for vegetasjonsetablering ved mastepunktene og istandsettelse av terrengskader. Der dette ikke er mulig, eller der det av hensyn til erosjon er ønskelig med raskere vegetasjonsetablering, skal kun godkjente frøblandinger benyttes.
- Når anlegget er ferdig bygget, skal kommunen få tilsendt kartdata i egnet kartformat med alle fysiske anlegg slik at kartdata på enkel måte kan gjøres tilgjengelig.

## Merknader til planen

NVE har mottatt uttalelser til planen fra Nord-Trøndelag fylkeskommune, Sametinget, Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Namdalseid kommune.

Nord-Trøndelag fylkeskommune har ingen videre kommentarer til den omsøkte MTA, men viser til at det fortsatt kan ligge ukjente kulturminner i området og beskriver hvordan disse skal håndteres.

Sametinget mener at det etter befarung ikke er sannsynlig at det finnes ukjente, samiske kulturminner i eller ved anleggsområdene. Sametinget mener at hensyn til registrerte kulturminner er godt ivaretatt i MTA, men minner også om aktsomhetskravet. Sametinget har merket seg at det ikke foreligger noen avtale med reindriftsaktørene, og mener det viktig å få plass en slik avtale før anleggsarbeidene tar til.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag har registrert at det ikke foreligger en formell avtale mellom Statnett og de berørte reinbeitedistriktene om aktiviteter i anleggsperioden, og mener det er vesentlig for forutsigbarheten til reindriftens bruk av området at slik avtale kommer på plass før anleggsarbeidene starter. Fylkesmannen mener at dersom anlegget gjennomføres i tråd med fremlagte MTA vil de berørte interesser blir ivaretatt på en tilfredsstillende måte.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag viser til tiltaket medfører store natur- og landskapsinngrep, men mener det er positivt at det gjennom MTA søkes å minimere skadevirkningene. Fylkesmannen forutsetter at det settes krav som følges opp i avtaler med entreprenørene. Fylkesmannen mener det er spesielt viktig å ta hensyn til viktig naturmangfold rundt Roan transformatorstasjon, og vurdere at det gjennom den dialogen som har vært mellom Fylkesmannen og Statnett er kommet frem til den best mulige løsningen.

Fylkesmannen viser til at linjen krysser et sårbart område ved Skorvfossen og at det er svært viktig at transport og inngrep reduseres til et minimum her. Videre bemerker Fylkesmannen at ledningen krysser flere lakseelver, og forutsetter at tiltaket ikke medfører inngrep i Norddalselva. For øvrig ber Fylkesmannen om at det tas hensyn til vassdrag så langt det er mulig. I flere av vassdragene er det registrert elvemusling, og Fylkesmannen forventer at det dersom det er nødvendig med kryssing av og inngrep i vassdrag undersøkes om det er registrert elvemusling på strekningen tas nødvendige hensyn. Videre mener Fylkesmannen at ift. landbruksinteresser er trasévalg gjort skånsomt og hensyn i anleggsperioden er ivarettatt. Fylkesmannen mener det i midlertidig er uklart hvordan det sikres fra Statnetts side at entreprenøren opptrer iht. MTA.

Namdalseid kommune mener fremlagte plan for miljø-, transport og anlegg er i samsvar med den presentasjon som ble gitt på Statnetts møte med administrasjonen i Namdalseid kommune og Miljø og landbruk ved tidligere anledning i 2014. De få kommentarer til planen som ble gitt på dette møtet ser ut til å være hensyntatt. Planen ser ut til å være godt gjennomarbeidet og aktuelle problemstillinger belyst.

### **NVEs vurdering**

NVE mener Statnett har utarbeidet en MTA som legger et godt grunnlag for at bygging av anlegget kan gjennomføres på en best mulig måte. NVE mener Statnett har hatt en god prosess rundt den innsendte MTA, noe som gjenspeiles i uttalelser til planen.

På bakgrunn av dialogmøter og høringsinnspill og NVEs behandling av planen følger kommentarer tematisk under.

#### Traséjusteringer

MTA beskriver justeringer av traséen på enkelte punkter på bakgrunn av detaljprosjektering. NVEs konsesjonsavdeling har vurdert disse justeringene og funnet at to av disse er konsesjonspliktige endringer. Det gjelder traséjusteringene inn mot Norddalen og avviket fra tvungen prosjektering (nye mastepunkter parallelt med eksisterende) sør for Namsos transformatorstasjon. Statnett søkte om en slikt avvik fra konsesjonen den 06.05.2015. NVEs konsesjonsavdeling har i vedtak av 26.05.2015 (NVE ref. 200700954-276) gitt tillatelse til disse endringene. De øvrige justeringene kan etter NVEs vurdering gjøres i detaljplanleggingen innenfor den konsesjonen som er gitt. I konsesjonen er det også satt vilkår om at det skal vurderes en mindre justering av trasé fra Vesterheia til Elvakroka. Statnett har redegjort for prosessen de har hatt rundt en slik justering, og vurderingene de har gjort som har resultert i at de kun har gjort mindre justeringer av to mastepunkt. NVE slutter seg til de vurderinger Statnett har gjort rundt justeringer av trasé i detaljplanfasen.

#### Reindrift

Flere av uttalelsene til MTA bemerker at det er viktig at det Statnett og reinbeitedistriktene kommer frem til en avtale knyttet til reindriftens bruk av områdene som er berørt. I konsesjonen er det satt vilkår om involvering av Fosen reinbeitedistrikt i detaljplanleggingen. Etter det NVE erfarer har det vært dialog med reinbeitedistriktene om detaljplanlegging og aktuelle hensyn til reindriften, men det er ikke kommet frem til en skriftlig avtale om hensyn og erstatning for ulemper. I den innsendte MTA foreligger det forslag fra Statnett til restriksjoner og avbøtende tiltak for reindriftsinteressene på bakgrunn av den dialogen som har vært. MTA har vært sendt på høring til reinbeitedistriktene. NVE har ikke mottatt høringsinnspill fra reindriftbeitedistriktene og legger til grunn at de ikke har motsetninger til de løsninger som er valgt i MTA. NVE mener også det er en fordel om Statnett og rettighetshaverne knyttet til reindrift kommer frem til en minnelige avtale, men legger de restriksjonene som ligger i MTA til grunn for godkjenning av denne detaljplanen, jf. post 5 i anleggskonsesjonen. Dersom det gjennom en minnelig avtale gjøres endringer i de aktuelle restriksjoner og avbøtende tiltak skal MTA oppdateres i

henhold til dette. NVE mener det er viktig med god informasjon til reinbeitedistriktene for å gi de forutsigbarhet i anleggsfasen. For å sikre mulighet for informasjon og dialog mellom Statnett og Fosen reinbeitedistrikt i anleggsfasen setter NVE vilkår om at Statnett skal invitere reindriften til dialogmøter med en frekvens på minimum to møter per år. Ved behov bør det også avholdes slike møter med Østre Namdal reinbeitedistrikt.

#### Hensynsområder

NVE er enig med Fylkesmannen i Sør-Trøndelag at det er viktig at det opptres varsomt ved eventuelle kryssing av eller inngrep i vassdrag og andre sårbare områder. NVE mener disse hensynene i utgangspunktet er godt ivaretatt i planen, og forutsetter at det tas hensyn i områdene Fylkesmannen beskriver. NVE anser at forholdet til elvemusling er avklart da det kun skal brukes areal og transportruter som ligger i MTA. Dersom det er behov for endringer som medfører inngrep i vassdrag skal disse godkjennes av NVE, og hensyn til naturmangfold avklares da. For utvalgte fuglearter og for kulturminner er det gjort undersøkelser som ligger til grunn for de restriksjoner som er satt. Eventuelle avvik fra disse skal avklares med NVE og/eller kulturminnemyndighetene. Etter forutsetninger i OEDs vedtak er det gjort undersøkelser etter hubro i Bangdalen i Namsos kommune. Statnett har i e-post av 20.04.2015 opplyst at det ikke er gjort funn og at det derfor ikke er lagt inn noen restriksjoner på anleggsarbeidene i dette området. Statnett har også opplyst at det lå en feil i et restriksjonsområde i MTA som var sendt på høring. For restriksjon F6 var det lagt inn at det ikke skulle være noe anleggsvirksomhet, mens riktig restriksjon var ingen helikopterflyving. NVE anser dette som et mindre avvik, og gir tilslutning til at MTA endres på dette punkt.

I MTA er det angitt at naturlig revevegetering skal være hovedprinsipp for vegetasjonsetablering, men at det kan være aktuelt med tilsåing av erosjonsutsatte arealer. NVE ser behovet for tilsåing enkelte steder, men setter vilkår om at det kun skal brukes godkjente frøblandinger. Hensikten med dette er å hindre spredning av fremmede arter. NVE understreker forøvrig viktigheten av at vekstmassene holdes adskilt ved utgraving av mastepunkt, for at disse kan brukes til en best mulig naturlig revevegetering.

#### Skogrydding og kamuflerende tiltak

Konsesjonen er gitt med vilkår om at traséryddingen begrenses i størst mulig grad med spesielt fokus på de strekningene hvor det er satt vilkår om kamuflerende tiltak, ved mast i krysset ved riksvei 17 og 715, ved kryssing av kystgranskoglokaliteter, ved Storheia transformatorstasjon og ved kryssing av merkede stier/turveier. Statnett har utarbeidet en egen skogryddeplan som konkretiserer de hensyn som skal tas. Etter NVEs erfaring er begrenset skogrydding et effektivt virkemiddel for å begrense visuelle virkninger av kraftledningstraséer. I områder der kraftledningstraséer går gjennom områder med lav tilvekst, for eksempel skrinn furuskog, er det mulig å beholde mye vegetasjon samtidig som avstandskrav for personsikkerhet og forsyningsikkerhet opprettholdes. I andre sammenlignbare kraftledningsprosjekter har Statnett gjennomført skogryddingen på en god måte, og NVE legger til grunn at erfaringer fra disse brukes for å sikre en god gjennomføring av skogryddingen i dette prosjektet også.

I konsesjonen er det også satt vilkår om kamuflerende tiltak på hele eller deler av strekningen. NVE har ikke kontrollert MTA og konsesjonen opp mot hverandre for alle de kamuflerende tiltakene, men forutsetter at vilkåret i konsesjonen til blant annet synlighet av malte master er fulgt opp.

#### Hensyn til naturmangfold – vurderinger etter naturmangfoldloven §§ 8-12

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 - 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. På den måten skal forvaltningen i sine vedtak redegjøre for og synliggjøre kunnskapen om og virkningene et tiltak vil få for naturmangfold, og hvordan en har kommet fram til resultatet i den konkrete saken. Gjennom konsesjonsbehandlingen har naturmangfoldlovens kapittel II blitt vurdert, og tillatelse til tiltaket i sin helhet er gitt etter en slik

vurdering. NVE vil derfor ikke vurdere tiltaket som helhet i dette vedtaket, men kun de forhold som gjelder MTA-planen.

Etter § 8 i naturmangfoldloven skal offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Etter § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Gjennom konsekvensutredning og konsesjonsbehandling er disse forholdene belyst og vurdert. Det har vært dialog mellom Statnett, kommuner og fylkesmenn om MTA, og planen har også vært på høring til disse. NVE anser at kravet om at vedtaket i hovedsak skal bygge på eksisterende kunnskap etter naturmangfoldloven § 8 og at prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning (§10) er oppfylt gjennom den prosessen som har vært. NVE mener det foreligger tilstrekkelig kunnskap om virkningen tiltaket kan ha for naturmangfold. Føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 har derfor mindre betydning i denne saken.

Etter § 11 skal tiltakshaveren dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. MTA konkretiserer de tiltakene som gjøres for å hindre og begrense skader på naturmangfoldet. Utgiftene til disse tiltakene dekkes av Statnett eller entreprenør etter egne avtaler. I henhold til § 12 i naturmangfoldloven skal det for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. NVE mener at den MTA som er utarbeidet og de vurderinger som er gjort under arbeidet med denne sikrer at arbeidene blir utført på en best mulig måte, innenfor den konsesjonen som er gitt, for å hindre skade på naturmangfoldet. NVE har merket seg at flere av uttalelsene også har påpekt dette. NVE har i den grad det har vært mulig vurdert alternative metoder, teknikker og lokalisering for tiltakene som ligger i planen. Statnett har avklart hensyn til truede og sårbare fuglearter gjennom dialog med Fylkesmannen og de forundersøkelsene som har vært, og lagt inn restriksjoner knyttet til viktig naturmangfold i planen. Samlet mener NVE at Statnetts utarbeidelse og denne behandlingen av MTA har lagt opp til en gjennomføring av anleggs- og driftsfase som i størst mulig grad tar hensyn til naturmangfold innenfor den konsesjonen som er gitt. NVE mener at MTA og rutinene i denne gir et godt grunnlag for at de samfunnsmessige beste driftsmetodene og teknikk benyttes.

#### Generelt om oppfølging

NVE mener det anleggsfasen er viktig med god informasjon til berørte kommuner, reindrift og andre interesser. Det er Statnett sitt ansvar å sikre at de berørte interessene får tilstrekkelig informasjon, og at dette gjøres på hensiktsmessig måte gjennom for eksempel informasjonstavler, oppslag i media og i direkte kontakt med de berørte gjennom for eksempel dialogmøter, jf. vilkår om dialogmøter med reinbeitedistriktene.

Statnett opplyser at MTA utgjør en del av underlaget for kontraktsforhandlinger med entreprenører. NVE mener det er viktig å etablere systemer som sikrer at informasjon gitt i MTA når ut til alle som er involvert i anleggsarbeidene. Den forelagte MTA gir etter NVEs vurdering et godt grunnlag for å utføre anleggsarbeidene på en god måte, men sluttresultatet er avhengig av at anleggsarbeidene utføres slik som beskrevet i planen. Statnetts nye håndbok i terrengbehandling er et godt eksempel på tiltak i så måte.

NVE vil gjennom tilsyn følge opp at anleggsfasen gjennomføres som forutsatt.

## **Annet**

For anlegg for overføring eller omforming av elektrisk energi som har konsesjon etter energiloven, gjelder ikke plan- og bygningsloven (pbl) med unntak av kapittel 2 og 14. Det betyr at det for gjeldende anlegg verken er nødvendig med dispensasjon fra gjeldende kommunale arealplaner eller kommunal byggesaksbehandling, jf pbl §1-3.

NVE minner om at anlegget er underlagt forskrift om forebyggende sikkerhet og beredskap i energiforsyningen (FOR-2012-12-07-1157). NVE har ikke vurdert om tiltaket tilfredsstillende forskriftens krav.

## **Klageadgang**

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretning er kommet frem, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse [nve@nve.no](mailto:nve@nve.no).

Med hilsen

Ingunn Åsgard Bendiksen  
Avdelingsdirektør

Øyvind Leirset  
seksjonssjef

*Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.*

## **Kopi til:**

Fosen / Fovsen Njaarke reinbeitedistrikt - Reinbeitedistrikt 6, Nord-Trøndelag  
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag  
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag  
Namdalseid kommune  
Namsos kommune  
Nord-Trøndelag fylkeskommune  
Osen kommune  
Overhalla kommune  
Roan kommune  
Samediggi/Sametinget  
Sør-Trøndelag fylkeskommune  
Østre Namdal / Tjåehkere reinbeitedistrikt - Reinbeitedistrikt 10, Nord-Trøndelag  
Åfjord kommune